



**Тульская область
Муниципальное образование город Тула
Тульская городская Дума
6-го созыва**

34-е очередное заседание

РЕШЕНИЕ

от 30 марта 2022 г.

№ 34/740

**Отчет о работе заместителя председателя Тульской городской Думы
Смолянинова Е.А. за 2021 год**

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Тула, с п. 4.4. Регламента Тульской городской Думы Тульская городская Дума

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению отчет о работе заместителя председателя Тульской городской Думы Смолянинова Е.А. за 2021 год (приложение).
2. Разместить настоящее решение в официальном сетевом издании муниципального образования город Тула «Сборник правовых актов и иной официальной информации муниципального образования город Тула» по адресу: <http://www.npratula-city.ru>, на официальных сайтах муниципального образования город Тула и администрации города Тулы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Решение вступает в силу со дня его принятия.

Глава муниципального
образования город Тула



О.А. Слосарева

Приложение
к решению Тульской городской
Думы от 30 марта 2022 г. № 34/740

**Отчет
о работе заместителя председателя
Тульской городской Думы Смолянинова Е.А. за 2021 год**

На основании распоряжения Главы муниципального образования город Тула от 27 сентября 2019 № 116-р «О персональном закреплении заместителей председателя Тульской городской Думы за постоянными комиссиями» в отчетном году координировал работу постоянной комиссии Тульской городской Думы по местному самоуправлению, регламенту и межпартийному взаимодействию. Как куратор осуществлял полномочия по организации подготовки и рассмотрения проектов решений, внесенных в Тульскую городскую Думу, по организации рассмотрения и внесения предложений по внесению изменений в Устав муниципального образования город Тула, совершенствованию организации местного самоуправления в муниципальном образовании город Тула, реализации молодежной политики, противодействию коррупции, вопросам муниципальной службы. Принимал участие в совершенствовании нормативной правовой базы, регулирующей участие населения в осуществлении местного самоуправления в муниципальном образовании город Тула, взаимодействовал с органами территориального общественного самоуправления, общественными объединениями, политическими партиями, старостами сельских населенных пунктов муниципального образования город Тула, а также осуществлял организацию и проведение публичных слушаний по внесению изменений в Устав муниципального образования город Тула.

Для решения вопросов по профилю курируемой комиссии, было налажено тесное взаимодействие с отраслевыми (функциональными) органами администрации города Тулы. В отчетный период проведено 22 заседания постоянной комиссии Тульской городской Думы по местному самоуправлению, регламенту и межпартийному взаимодействию, из них - 11 совместных, рассмотрено около 300 вопросов.

Остановлюсь подробнее на проектах решений Тульской городской Думы, внесенных мной в отчетный период с целью приведения муниципальной правовой базы в соответствие федеральному законодательству.

Так, в связи с изменениями, вступившими в силу в январе 2021 года, предусматривающими корректировку положений Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», согласно которым отдельные категории лиц обязаны представлять в установленном порядке сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению в том числе цифровых финансовых активов и цифровой валюты, мной был внесен проект решения Тульской городской Думы «О внесении изменения в Положение «О статусе депутата Тульской городской Думы», утвержденное решением Тульской городской Думы от 25 октября 2006 г. № 21/394.

С целью приведения отдельных решений Тульской городской Думы в соответствие с Трудовым кодексом Российской Федерации, предусматривающим использование сведений о трудовой деятельности наряду с трудовой книжкой или взамен ее, был проведен анализ действующих нормативных правовых актов и подготовлен проект решения «О внесении изменений в отдельные решения Тульской городской Думы», которым были внесены соответствующие изменения в ряд действующих документов: в Положение «О порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы в муниципальном образовании город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 28 января 2009 г. № 62/1337, Порядок деятельности Экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы проектов

нормативных правовых актов муниципального образования город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики, утвержденный решением Тульской городской Думы от 14 июля 2010 г. № 5/113, Положение «О порядке предоставления служебных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда в муниципальном образовании город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 27 октября 2010 г. № 8/180, Порядок проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы главы администрации муниципального образования город Тула, утвержденный решением Тульской городской Думы от 27 мая 2015 г. № 12/301. Таким образом, в действующих муниципальных нормативных правовых актах были учтены новые возможности, предоставляемые федеральным законодательством.

В отчетный период нормотворческая деятельность коснулась также действующих муниципальных правовых актов, регулирующих мену недвижимого муниципального имущества. Так, в ноябре 2021 года мной был внесен проект решения «О внесении изменений в отдельные решения Тульской городской Думы», предусматривающий передачу Тульской городской Думе полномочий на принятие решений о мене недвижимого муниципального имущества, за исключением мены жилых помещений при переселении граждан из аварийного жилищного фонда. Для реализации полномочий Тульской городской Думы по принятию таких решений были проработаны изменения в действующие Положения: «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 26 декабря 2007 г. № 39/880; «О полномочиях органов местного самоуправления муниципального образования город Тула в области земельных отношений», утвержденное решением Тульской городской Думы от 27 мая 2015 г. № 12/280; «О муниципальных унитарных предприятиях муниципального образования город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 27 мая 2020 г. № 10/185.

Проекты решений были рассмотрены в установленном порядке на заседаниях постоянных комиссий, затем на заседаниях Тульской городской Думы. По всем решениям на заседаниях Тульской городской Думы были приняты положительные решения.

На протяжении всего отчетного периода велась работа по приведению Устава муниципального образования город Тула в соответствие с действующим федеральным законодательством. Были организованы и проведены публичные слушания по обсуждению проектов решений Тульской городской Думы «О внесении изменений в Устав муниципального образования город Тула» в марте, июне и июле 2021 года.

В марте 2021 года по итогам внесенных изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» мной были подготовлены и вынесены на обсуждение на публичные слушания предложения по внесению изменений в Устав муниципального образования город Тула. Согласно данным изменениям, к вопросам местного значения городского округа было отнесено принятие решений и проведение на территории муниципального образования мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости.

Кроме того, были расширены права органов местного самоуправления в части осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, с возможностью создания специализированных организаций на основе государственно-частного или муниципально-частного партнерства.

Также в целях реализации приоритетных мероприятий по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, у жителей муниципального образования появилась возможность внесения в местную администрацию инициативных проектов. В частности, Федеральным законом предусматривается, что с инициативой о внесении инициативного проекта вправе выступить группа численностью не менее 10 граждан, достигших 16-летнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципального образования, органы территориального общественного самоуправления, староста сельского населенного пункта. Также приводится перечень сведений,

которые должен содержать инициативный проект. Источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов являются предусмотренные решением о местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов, формируемые в том числе с учетом объемов инициативных платежей и (или) межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставленных в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств муниципального образования. Реализация инициативных проектов может обеспечиваться также в форме добровольного имущественного и (или) трудового участия заинтересованных лиц.

Все эти изменения были учтены в соответствующем проекте решения Тульской городской Думы «О внесении изменений в Устав муниципального образования город Тула», который был представлен на обсуждение участникам публичных слушаний 12 марта 2021 года.

В июне 2021 года прошли обсуждения на публичных слушаниях изменения в Устав муниципального образования город Тула, касающиеся, в частности, ограничений для замещения муниципальных должностей, должностей муниципальной службы в связи с наличием гражданства (подданства) иностранного государства либо права на постоянное проживание в нем.

Был установлен запрет на замещение указанных должностей, несоблюдение которого служит основанием для отказа в приеме на соответствующую службу или назначении на соответствующую должность, а также для расторжения служебного контракта, трудового договора или досрочного прекращения полномочий. Муниципальные служащие, должностные лица, которые имеют гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, обязаны сообщить такие сведения. По истечении шести месяцев и при непредставлении документов, подтверждающих прекращение гражданства (подданства) иностранного государства или права на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, они подлежат освобождению от замещаемых должностей и увольнению со службы (с работы).

Кроме того, Устав муниципального образования город Тула был дополнен положением о том, что представителем нанимателя (работодателем) по отношению к работникам аппарата Тульской городской Думы может быть не только Глава муниципального образования, но и иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя) в соответствии с распоряжением Главы муниципального образования, что корреспондирует со статьей 2 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

В июле 2021 года состоялись третьи в отчетном периоде публичные слушания по внесению изменений в Устав муниципального образования город Тула. Рядом федеральных законов были внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подлежащие отражению в Уставе муниципального образования город Тула.

В частности, к вопросам местного значения было отнесено: осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения; осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг. В связи с изменениями корректировке подлежала статья 53 Устава муниципального образования город Тула, закрепляющая полномочия администрации города Тулы.

Все проекты решений Тульской городской Думы, рассмотренные на публичных слушаниях, прошли проверку в Управлении Министерства юстиции по Тульской области, прокуратуре города Тулы, были размещены на официальном сайте муниципального образования город Тула в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы. Итоги (рекомендации) публичных слушаний были опубликованы в официальном сетевом издании муниципального образования город Тула «Сборник правовых

актов и иной официальной информации муниципального образования город Тула» и размещены на официальном сайте муниципального образования город Тула в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Далее проекты решений Тульской городской Думы «О внесении изменений в Устав муниципального образования город Тула» с учетом итогов (рекомендаций) публичных слушаний были рассмотрены в установленном порядке на заседаниях постоянных комиссий, затем на заседаниях Тульской городской Думы в апреле и сентябре 2021 года. Решения Тульской городской Думы «О внесении изменений в Устав муниципального образования город Тула» после государственной регистрации в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Тульской области были опубликованы в официальном сетевом издании муниципального образования город Тула «Сборник правовых актов и иной официальной информации муниципального образования город Тула» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме нормотворческой деятельности принимал участие в работе Совета Тульской городской Думы, комиссии по рассмотрению материалов и предложений о присвоении звания «Почетный гражданин города-героя Тулы», комиссии Тульской городской Думы по награждениям.

В июне 2021 года распоряжением Главы муниципального образования город Тула № 107-р я был назначен руководителем рабочей группы по вопросам качества уборки территории муниципального образования города Тула, в состав которой вошли депутаты Тульской городской Думы и представители администрации города Тулы. В августе на заседании рабочей группы был подробно рассмотрен вопрос содержания городских территорий в зимний период 2020-2021 годов. Так, в целях содержания городских территорий, в пределах доведенных бюджетных средств, в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» администрацией города Тулы были заключены муниципальные контракты на сумму 1,059 млрд.руб. Данные контракты предусматривали содержание улично-дорожной сети, за исключением содержания объектов благоустройства на территории Ленинских поселений. Планирование работ в зимний период осуществлялось в зависимости от погодных условий, получаемых прогнозов об изменении погодных условий (выпадение осадков в виде снега, наличие гололедицы), предписаний ГИБДД, требований управления административно-технического надзора администрации города Тулы, обращений жителей в различные источники (Открытый регион, Инцидент—менеджмент и т.п.). Задание подрядной организации на выполнение работ направлялось на основании ежедневных заявок от главных управлений по территориальным округам администрации города Тулы. Условиями контрактов было предусмотрено соблюдение подрядной организацией требований ГОСТ Р 50597-2017 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения», решения Тульской городской Думы от 31 января 2018 г. № 47/1156 «О Правилах благоустройства территории муниципального образования город Тула». Расчет объема выпавших осадков в зимний период осуществлялся на основании данных Тульского ЦГМС – филиала ФГБУ «Центральное УГМС». Контроль за выполнением работ осуществлялся представителями заказчика и главными управлениями по территориальным округам администрации города Тулы. По итогам проверок составлялись соответствующие акты, вопросы по качеству работ решались незамедлительно на объектах. Постановлениями администрации города Тулы от 5 ноября 2020 г. № 3919 и от 16 февраля 2021 г. № 270 местами для временно складирования снежной массы были определены 4 земельных участка: Тульская обл., Ленинский р-н, д. Скобелево, Рождественское с/п, (рядом с земельным участком кадастровый номер: 71:14:010501:157), ориентировочная площадь 8 000 кв.м.; площадка на Веневском шоссе (по направлению выезда из города Тулы за стационарной АЗС, расположенной по адресу: Веневское шоссе, 24), ориентировочная площадь 8 000 кв.м.; площадка около строения по ул. Овражная, д. 17, напротив автогаражного кооператива № 17, ориентировочная площадь 10 000 кв.м.; площадка на земельном участке К№71:14:030601:172 по адресу: ТО, Ленинский район, Ильинское с.п., д. Малая Еловая, д. 2.

В ходе обсуждения вопроса качества уборки территории муниципального образования город Тула члены рабочей группы отметили ряд проблем, касающихся условий заключенных

муниципальных контрактов, высказали ряд замечаний и предложений. Депутатами было принято решение продолжить совместную работу с отраслевыми (функциональными) органами администрации города Тулы, контрольной комиссией муниципального образования город Тула по данному вопросу.

С целью реализации положений Федерального закона от 20 июля 2020 г. № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» об инициативных проектах на территории муниципальных образований, на 23-м заседании Тульской городской Думы депутаты рассмотрели и поддержали проект решения «О реализации инициативных проектов в муниципальном образовании город Тула», которым утвержден Порядок определения части территории муниципального образования город Тула, на которой могут реализовываться инициативные проекты и Порядок выдвижения, внесения, обсуждения и рассмотрения инициативных проектов в муниципальном образовании город Тула. В соответствии с принятым решением на следующем заседании Тульской городской Думы был сформирован и утвержден состав конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора инициативных проектов на территории муниципального образования город Тула, в который я вошел совместно с коллегами депутатами.

Проведение конкурсного отбора осуществляется в случае, если в администрацию муниципального образования город Тула внесено несколько инициативных проектов, в том числе с описанием аналогичных по содержанию приоритетных проблем. Основными функциями конкурсной комиссии являются рассмотрение и оценка поступивших инициативных проектов, формирование перечня прошедших конкурсный отбор проектов, набравших наибольшее количество баллов, решение иных вопросов при организации и проведении конкурсного отбора. Конкурсная комиссия имеет право запрашивать в установленном порядке и получать от администрации, инициаторов проектов информацию по вопросам, относящимся к компетенции конкурсной комиссии, привлекать специалистов для проведения ими экспертизы представленных документов. Инициаторам проекта и их представителям при проведении конкурсного отбора обеспечивается возможность участия в рассмотрении инициативных проектов и изложения своих позиций по ним. Победителями конкурсного отбора признаются инициативные проекты, набравшие наибольшее количество баллов в соответствии с критериями оценки проектов, утвержденными организатором конкурсного отбора, по отношению к остальным инициативным проектам.

Реализация инициативных проектов позволит решить ряд социально значимых проблем местного значения, повысить эффективность расходования бюджетных средств за счет вовлечения жителей в процессы принятия решений на местном уровне, усилить гражданский контроль за деятельностью органов местного самоуправления муниципального образования и взаимодействие органов местного самоуправления муниципального образования и жителей.

В течение отчетного периода принимал участие в мероприятиях различного уровня несмотря на то, что 2021 год был, безусловно, сложным из-за эпидемиологической ситуации.

Благодаря совместным усилиям, успешно скоординированной работе удалось на высоком уровне провести юбилейные даты – 80-летие обороны города в годы Великой Отечественной войны и 45-летие со дня присвоения Туле почетного звания «Город-герой».

Оборонительная операция под Тулой сыграла одну из ключевых ролей в Великой Победе. Эта поистине историческая операция завершилась контрнаступлением, которое позволило отбросить немецкие войска от стен Москвы, сорвав все планы врага по захвату столицы. Самоотверженность туляков стала одним из значимых факторов, положивших начало контрнаступлению Красной Армии. Благодаря единству жителей и их безграничной любви к родной земле Тула стала непреодолимой преградой на пути нацистов. Тула – один из немногих городов, который отбил все атаки противника и остался непокорённым в годы Великой Отечественной войны. За мужество и героизм Туле в декабре 1976 года было присвоено почетное звание «Город-герой».

В рамках празднования данных событий совместно с коллегами принимал участие в мероприятиях патриотической направленности: акции Тульской городской Думы «#ЖИВАЯПАМЯТЬ», акции «Свеча памяти» к 80-летию начала Великой Отечественной войны, в

просветительской акции «Диктант обороны Тулы», во вручении медалей «В память 80-летия обороны Тулы и начала контрнаступления под Москвой». Памятной медалью за подвиг и мужество, проявленные в военные годы, были награждены участники и инвалиды Великой Отечественной войны, труженики тыла, бывшие несовершеннолетние узники фашистских концлагерей. Герои тех легендарных событий служат ярким примером чести и славы для всех поколений, образцом для воспитания молодежи в духе патриотизма и преданности Родине. Считаю, что такие проекты подчеркивают значимость тех событий, играют большую роль в патриотическом воспитании всех поколений туляков. Каждый, кто принимает участие в таких акциях, гордится своей историей и чтит подвиг людей, которые защитили мир от фашизма.

Также в 2021 году исполнилось 35 лет с момента крупнейшей в истории человечества радиационной катастрофы - аварии на Чернобыльской АЭС. В апреле совместно с депутатами Тульской городской Думы, представителями администрации города, ликвидаторами последствий аварии, семьями погибших принял участие в траурном митинге, посвященном Дню памяти жертв радиационных аварий и катастроф. Взрыв на Чернобыльской атомной электростанции стал одной из самых крупных техногенных катастроф. Тульская область ощутимо пострадала от последствий этой разрушительной аварии. Более двух тысяч населенных пунктов региона подверглись воздействию осевшего радиоактивного облака на площади 14,5 тысяч квадратных метров. На долю ликвидаторов радиационной катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции выпала нелегкая и опасная задача. Именно они приняли на себя первый и подчас смертельный удар. В числе героев – более двух с половиной тысяч туляков. Участники мероприятия почтили память погибших минутой молчания и возложили цветы к памятному знаку «Жертвам аварии на Чернобыльской АЭС 1986 года». В ноябре у Стены памяти ликвидаторам аварии на Чернобыльской атомной электростанции прошел митинг, приуроченный к 35-летию возведения объекта «Укрытие» - гигантского саркофага над четвертым аварийным блоком Чернобыльской АЭС, который позволил изолировать очаг смертоносной радиации и предотвратить глобальную радиационную катастрофу. Этот день неофициально называют Чернобыльским Днем Победы. На митинге присутствовала Инга Легасова - дочь Героя Российской Федерации академика Валерия Алексеевича Легасова. На мероприятии была проведена церемония освещения Стены памяти, на которой увековечены новые имена наших земляков-ликвидаторов аварии.

Работа с молодежью, поддержка и развитие их талантов также остались приоритетными направлениями в моей деятельности и в отчетный период. Совместно с коллегами принял участие в мероприятиях различного уровня и направленности: заседании «круглого стола», приуроченного к Всероссийскому дню молодого избирателя; общероссийской программе «Арт-Профи Форум» для студентов, получающих начальное и среднее профессиональное образование, целью которого служит повышение престижа рабочих профессий и специальностей, привлечение молодежи к получению образования по востребованным в современных условиях профессиям; торжественном открытии турнира по смешанному единоборству (ММА) «Юношеская лига-2021»; гала-концерте участников городского фестиваля художественного творчества людей с ограниченными возможностями здоровья «Верь в себя». Считаю, что от всех нас, от наших общих усилий, наших творческих, интеллектуальных и спортивных достижений зависят настоящее и будущее России.

В течение всего года принимал активное участие в решении насущных проблем жителей округа, в том числе по оказанию методической, информационной и консультационной помощи по реализации предложений (заявок) в рамках проекта «Наш город» в муниципальном образовании город Тула, который направлен на решение социально значимых мероприятий и повышение уровня и качества жизни жителей муниципального образования город Тула при непосредственном участии населения в деятельности органов местного самоуправления в решении проблем местного значения. Регулярно совместно с жителями участвовал в работе по контролю за ходом выполнения работ и в приемке объектов по различным муниципальным и региональным программам, таким как: «Формирование современной городской среды», «Народный бюджет-2021». Совместно с представителями администрации муниципального образования город Тулы принимал участие в рабочих поездках по территории избирательного округа, на предмет осмотра и выявления объектов благоустройства, требующих ремонта. Проводил приемы граждан в депутатской приемной и в

общественной приемной Партии «Единая Россия». Подробная информация о работе в избирательном округе отражена в моем отчете о работе депутата Тульской городской Думы за 2021 год.

В данном отчете были затронуты основные моменты моей деятельности в должности заместителя председателя Тульской городской Думы. Считаю, что налаженное взаимодействие с депутатами, администрацией города, правительством Тульской области, общественными организациями, предприятиями, молодежными объединениями и жителями нашего города позволит успешно продолжить работу по приоритетным направлениям.